



**MINISTERSTWO GOSPODARKI,
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Partnerstwo Publiczno-Prywatne

**Anna Grygiel
Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej**

**Konferencja: Współdziałanie na rzecz przedsiębiorczości
Lublin, 31 marca 2004 r.**

AGENDA

- **Partnerstwo Publiczno-Prywatne**
 - **Istota współpracy PPP**
 - **Korzyści i zagrożenia PPP**
- **Otoczenie prawne – Ustawa PPP w Polsce**
 - Założenia do ustawy
 - Omówienie wybranych propozycji ustawy
- **Możliwość absorpcji środków z Unii Europejskiej w projektach PPP**
 - Stanowisko Komisji Europejskiej i MGPIPS
 - Przykłady

CO TO JEST PPP?

Cechy charakterystyczne Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (PPP):

- Długoterminowy kontrakt między podmiotem publicznym i partnerem prywatnym
- Cel kontraktu: realizacja złożonych projektów w obszarze infrastruktury publicznej lub usług publicznych
- Większe korzyści społeczne niż realizacja inwestycji metodą tradycyjną
- Podział ryzyka między partnerów:
 - Przeniesienie znacznej części ryzyka na partnera prywatnego
 - Partnerzy przejmują te ryzyka, którymi potrafią najlepiej zarządzać
 - Możliwe są różne stopnie transferu ryzyka:
 - Partner prywatny zarządza
 - Partner prywatny finansuje
 - Partner prywatny posiada
- Wynik transferu ryzyka: lepsze value for money dla partnera publicznego

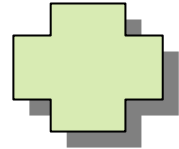
GŁÓWNE SEKTORY REALIZACJI PROJEKTÓW PPP



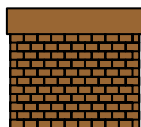
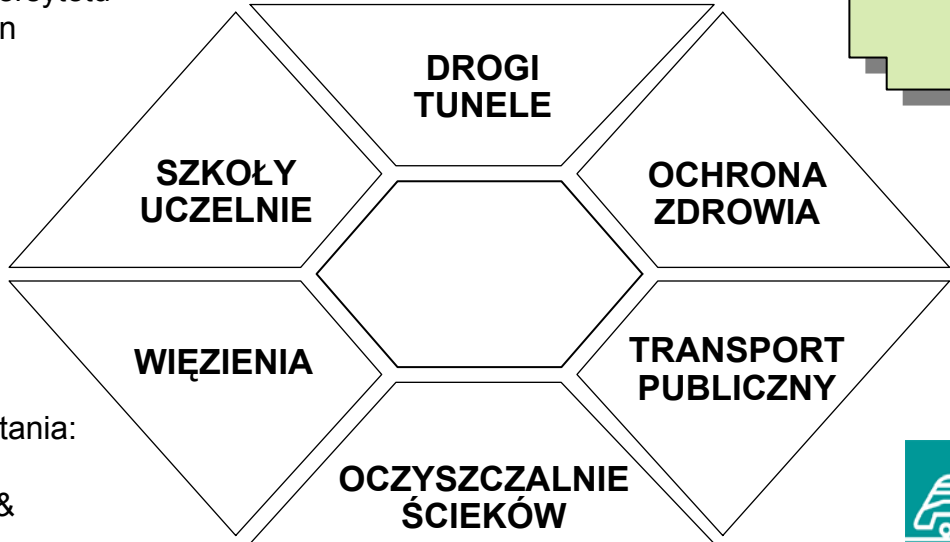
• Grecja: obwodnica Aten



• Niemcy: wydział fizyki Uniwersytetu w Göttingen



• Wielka Brytania: program LIFT (40 szpitali)



• Wielka Brytania: więzienie Fazakerly & Bridgnd



• Szwecja: Arlandabanan – kolejka łącząca centrum Sztokholmu z lotniskiem



• Irlandia: oczyszczalnia ścieków w Dublinie

VALUE FOR MONEY W PPP

Value for money:

Optymalna kombinacja kosztów i jakości usług w celu zaspokojenia potrzeb użytkownika (klienta)*



• Zaangażowanie finansów prywatnych jest bodźcem w kierunku uzyskania dobrych wyników. Zaangażowanie „trzeciego” źródła finansowego dodatkowo kontroluje i wzmacnia przedsięwzięcie

Źródło: Enterprise LSE and Arthur Andersen (2000): Value for Money Drivers in the Private Finance Initiative, HM Treasury

**Wyniki badań w Wielkiej Brytanii

PPP: KORZYŚCI DLA SEKTORA PUBLICZNEGO I SEKTORA PRYWATNEGO

Korzyści dla sektora publicznego:

- Szybsze wdrożenie
- Przyspieszenie rozwoju infrastruktury
- Wyższa jakość usług
- Wzrost innowacyjności w dostarczaniu usług
- Większa efektywność operacyjna
- Uwzględnienie całego okresu życia aktywów
- Zredukowanie całkowitych kosztów projektu i efektywniejsze wykorzystanie pieniędzy publicznych
- Lepsze zrozumienie całkowitych kosztów: fazy inwestycji i fazy eksploatacji

Korzyści dla sektora prywatnego:

- Stabilny, długoterminowy kontrakt
- Niezależność od rocznego budżetu sektora publicznego
- Elastyczność w ustalaniu specyfikacji produktu końcowego lub usługi
- Bodźce do osiągnięcia dobrych wyników i dostarczania usług wysokiej jakości
- Możliwość generowania dodatkowych przychodów z od stron trzecich (np. zarządzając budynkiem wynajęcie powierzchni użytkowych)
- Okazja do wykorzystania komercyjnego innowacji

AGENDA

- Partnerstwo Publiczno-Prywatne
 - Istota współpracy PPP
 - Korzyści i zagrożenia PPP
- **Otoczenie prawne – Ustawa PPP w Polsce**
 - **Założenia do ustawy**
 - **Omówienie wybranych propozycji ustawy**
- Możliwość absorpcji środków z Unii Europejskiej w projektach PPP
 - Stanowisko Komisji Europejskiej i MGPIPS
 - Przykłady

CELE USTAWY O PPP W POLSCE

Usunięcie barier psychologicznych:

- Jasna i przejrzysta definicja PPP:
 - Współpracą partnerów przy realizacji zadań publicznych
 - Wyższe korzyści społeczne w porównaniu z metodą tradycyjną
- Konieczność przeprowadzenia określonego postępowania przed

Usunięcie przeszkód w zawieraniu umów tam, gdzie one występują

- Konsultacje przeszkód z ekspertami
- Przykładowe propozycje:
 - Wprowadzenie neutralności podatkowej PPP
 - Wprowadzenie neutralności dotyczącej limitów zadłużenia
 - Procedury wyboru podmiotu prywatnego zgodne z ustawą Prawo Zamówień Publicznych

CELE USTAWY O PPP

Wytyczne dotyczące zakresu umów:

- Umowa będzie podstawowym dokumentem prawnym określającym prawa i obowiązki obu stron
- Wytyczne dotyczące zawarcia w umowie m.in. zobowiązań stron a także sprawiedliwego podziału ryzyka i podziału korzyści

Promocja instytucji PPP:

- Powołanie Centrum PPP, którego celem będzie wsparcie sektora publicznego. W szczególności:
 - Opracowanie i wdrażanie strategii PPP w Polsce
 - Wypracowywanie standardów i podręczników
 - Prowadzenie rejestru i monitorowanie projektów PPP
 - Rozpowszechnianie dobrych praktyk

AGENDA

- Partnerstwo Publiczno-Prywatne
 - Istota współpracy PPP
 - Korzyści i zagrożenia PPP
- Otoczenie prawne – Ustawa PPP w Polsce
 - Założenia do ustawy
 - Omówienie wybranych propozycji ustawy
- **Możliwość absorpcji środków z Unii Europejskiej w projektach PPP**
 - **Stanowisko Komisji Europejskiej i MGPIPS**
 - **Przykłady**

DOFINANSOWANIE PPP ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ – STANOWISKO KE ORAZ WŁADZ POLSKICH, PRZYKŁADY PROJEKTÓW

- Komisja Europejska dopuszcza finansowanie PPP ze środków Unii Europejskiej. Wybrane warunki:
 - PPP musi wykazywać dodatkowe korzyści w porównaniu do metody tradycyjnej
 - Wsparcie musi być zgodne z krajowymi zasadami pomocy publicznej
 - Projekt osiąga się maksymalne korzyści społeczne
 - Zyski sektora prywatnego zostają zredukowane do rozsądnego poziomu
 - Struktura wdrożenia jest efektywna i transparentna
- Polskie Instytucje Zarządzające Funduszem Spójności i ZPORR również są przychylnie dofinansowaniu PPP z funduszy UE

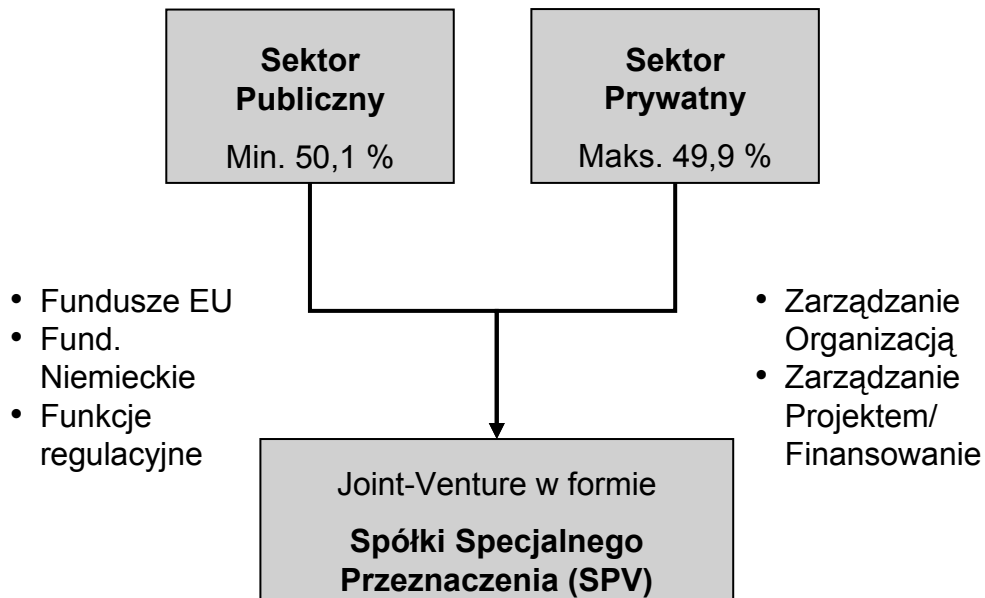
Przykłady

Projekt	Wartość inwestycji	Dofinansowanie i źródło
• Obwodnica Aten i Most Rio Antirio	4 mld EUR	26% Fundusz Spójności i EFRR*
• Most Vasco da Gama (Portugalia)	2 mld EUR	35% Fundusz Spójności
• Metro w Manchesterze	190 mln EUR	7,5% EFRR
• Kolej szynowa w Dublinie	1,7 mld EUR	7,3% EFRR

* Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

PRZYKŁAD DOFINANSOWANIA PPP ZE ŚRODKÓW UE – ROZWÓJ STREFY PRZEMYSŁOWEJ W NIEMCZECH WSCHODNICH

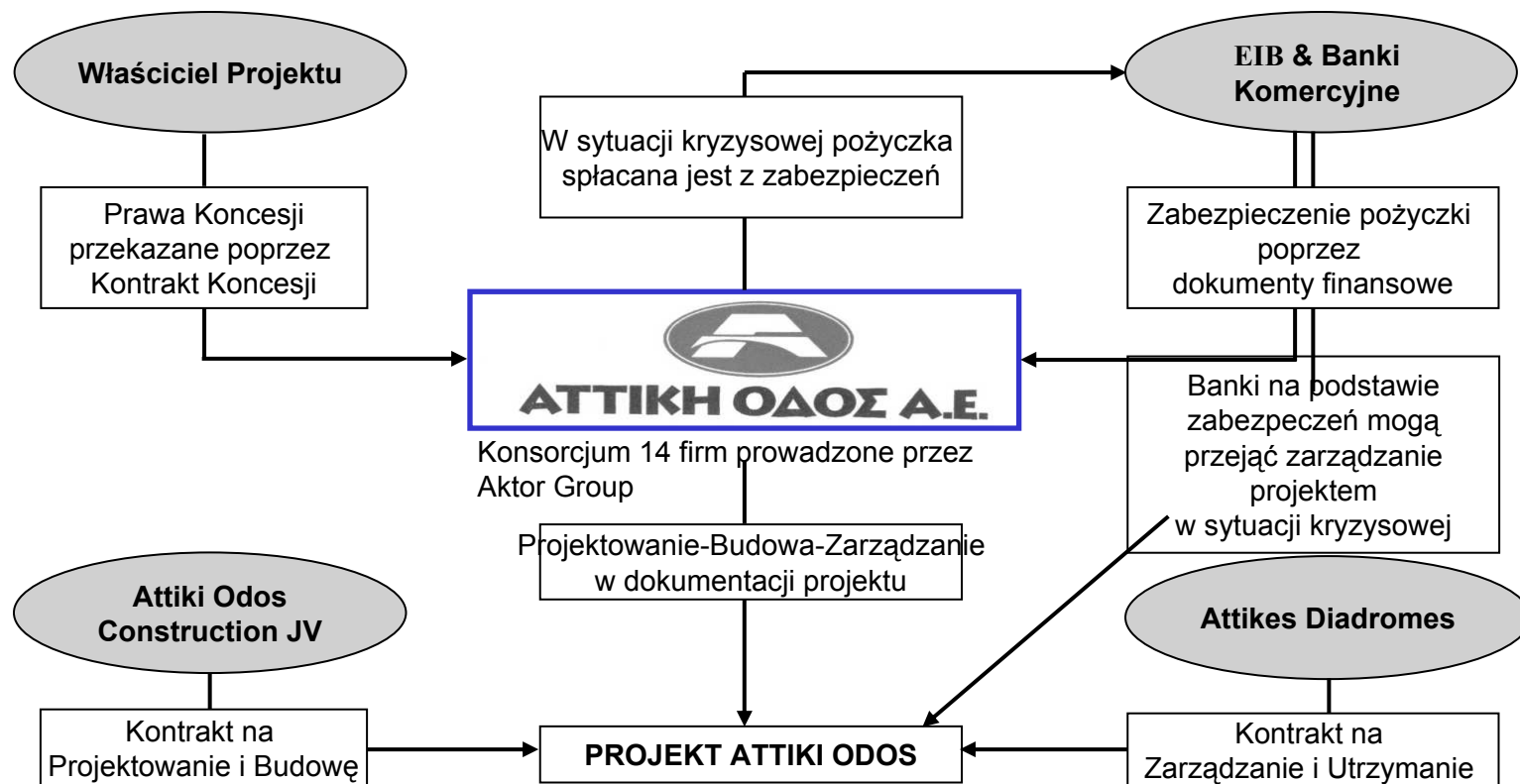
PRZYKŁAD



SPV może pozyskiwać środki z Funduszy Strukturalnych oraz krajowych i regionalnych funduszy Niemieckich

Warunki otrzymania wsparcia z UE

- EU wspiera projekt na podstawie lokalnego ustawodawstwa prawnego Landu
- Wsparcie EU uzupełnia wsparcie z funduszy krajowych
- Sektor publiczny musi posiadać większość udziałów w SPV
- Spółka podczas swojego istnienia nie może przynosić przychodów z działalności komercyjnej
- Prace budowlane muszą być zakontraktowane zgodnie z przepisami zamówień publicznych, nie mogą automatycznie być przekazane przedsiębiorstwu budowlanemu mającemu udziały w SPV



- **Wartość projektu wyniosła 1 mld EUR**
- **Wkład Rządu Greckiego wyniósł 29% wartości projektu (€ 326m), w tym UE dofinansowała 50% tego wkładu z:**
 - **Funduszy Strukturalnych EU**
 - **Budżetu TEN**