

Finansowanie inwestycji infrastrukturalnych w sektorze publicznym w Polsce ze środków Unii Europejskiej

Anna Grygiel

Doradca Podsektretarza Stanu

MGPiPS

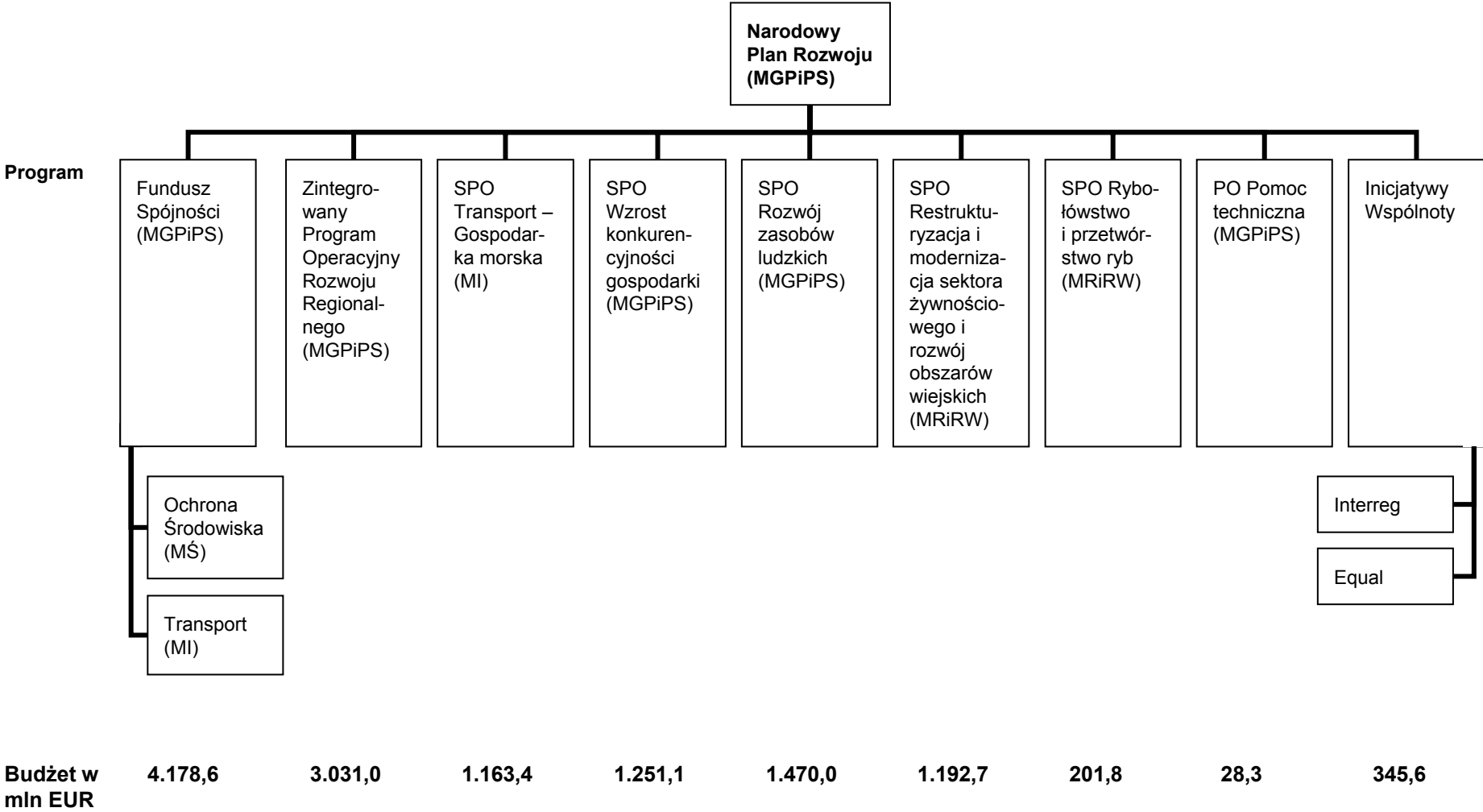
*Seminarium Allen & Overy „Rozszerzenie Unii Europejskiej – finansowanie projektów ,
inwestycje i pomoc publiczna w Polsce”*

Warszawa, 11 marca 2004 r.

AGENDA

- **Środki pomocowe Unii Europejskiej dla Polski**
- Środki Unii Europejskiej na realizację inwestycji infrastrukturalnych w sektorze publicznym
- Warianty realizacji inwestycji infrastrukturalnych i możliwości dofinansowania ze środków Unii Europejskiej
 - Realizacja inwestycji metodą tradycyjną
 - Realizacja inwestycji w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

NARODOWY PLAN ROZWOJU DLA POLSKI NA LATA 2004-2006 – BUDŻET I STRUKTURA



Źródło: Dokumenty programowe

AGENDA

- Środki pomocowe Unii Europejskiej dla Polski
- **Środki Unii Europejskiej na realizację inwestycji infrastrukturalnych w sektorze publicznym**
- Warianty realizacji inwestycji infrastrukturalnych i możliwości dofinansowania ze środków Unii Europejskiej
 - Realizacja inwestycji metodą tradycyjną
 - Realizacja inwestycji w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

PROGRAMY FINANSUJĄCE INWESTYCJE INFRASTRUKTURALNE

	Fundusze spójności	ZPORR	SPO Transport
Budżet dla Polski na 2004-2006 w mln EUR	4.178	3.031	1.163
Wspierane zadania	<ul style="list-style-type: none">• Linie kolejowe• Budowa autostrad• Budowa dróg ekspresowych• Modernizacja dróg krajowych• Poprawa jakości wód powierzchniowych oraz polepszenie jakości i dystrybucji wody przeznaczonej do spożycia• Racjonalizacja gospodarki odpadami• Poprawa jakości powietrza• Zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego	<ul style="list-style-type: none">• Infrastruktura drogowa i transportu publicznego• Infrastruktura ochrony środowiska<ul style="list-style-type: none">– Poprawa jakości wody– Gospodarka odpadami– Poprawa jakości powietrza• Rozwój turystyki i kultury• Obszary wiejskie• Obszary podlegające restrukturyzacji• Zdegradowane obszary miejskie, przemysłowe i powojkowe	<ul style="list-style-type: none">• Budowa i przebudowa dróg krajowych• Usprawnienie przejazdów drogami krajowymi• Linie kolejowe

WYBRANE KRYTERIA PROGRAMÓW

	Fundusze spójności	ZPORR	SPO Transport
Wielkość projektu	<ul style="list-style-type: none">• >10 mln EUR	<ul style="list-style-type: none">• 1-10 mln EUR*	<ul style="list-style-type: none">• Bez limitów
Podstawa przyznania	<ul style="list-style-type: none">• Środki przyznane na bazie projektu (nie programu). W inwestycjach drogowych nacisk na TEN	<ul style="list-style-type: none">• Musi być integralną częścią programu rozwoju regionu	<ul style="list-style-type: none">• Musi być integralną częścią programu rządowego
Beneficjenci (transport i ochrona środowiska)	<ul style="list-style-type: none">• JST, ich związki, spółki komunalne, GDDKiA, PKP	<ul style="list-style-type: none">• JST i ich związki, jednostki świadczące usługi publiczne na zlecenie JST, jednostki administracji rządowej GDDKiA, PKP	<ul style="list-style-type: none">• Miasta na prawach powiatu, GDDKiA, PKP; dopuszcza się PPP

* Limity te dotyczą priorytetu 1; dopuszczane są projekty powyżej 0,5 mln EUR w obszarze zarządzania ochroną środowiska, natomiast projekty infrastrukturalne poniżej 1 mln euro mogą być finansowane tylko w ramach priorytetu 3

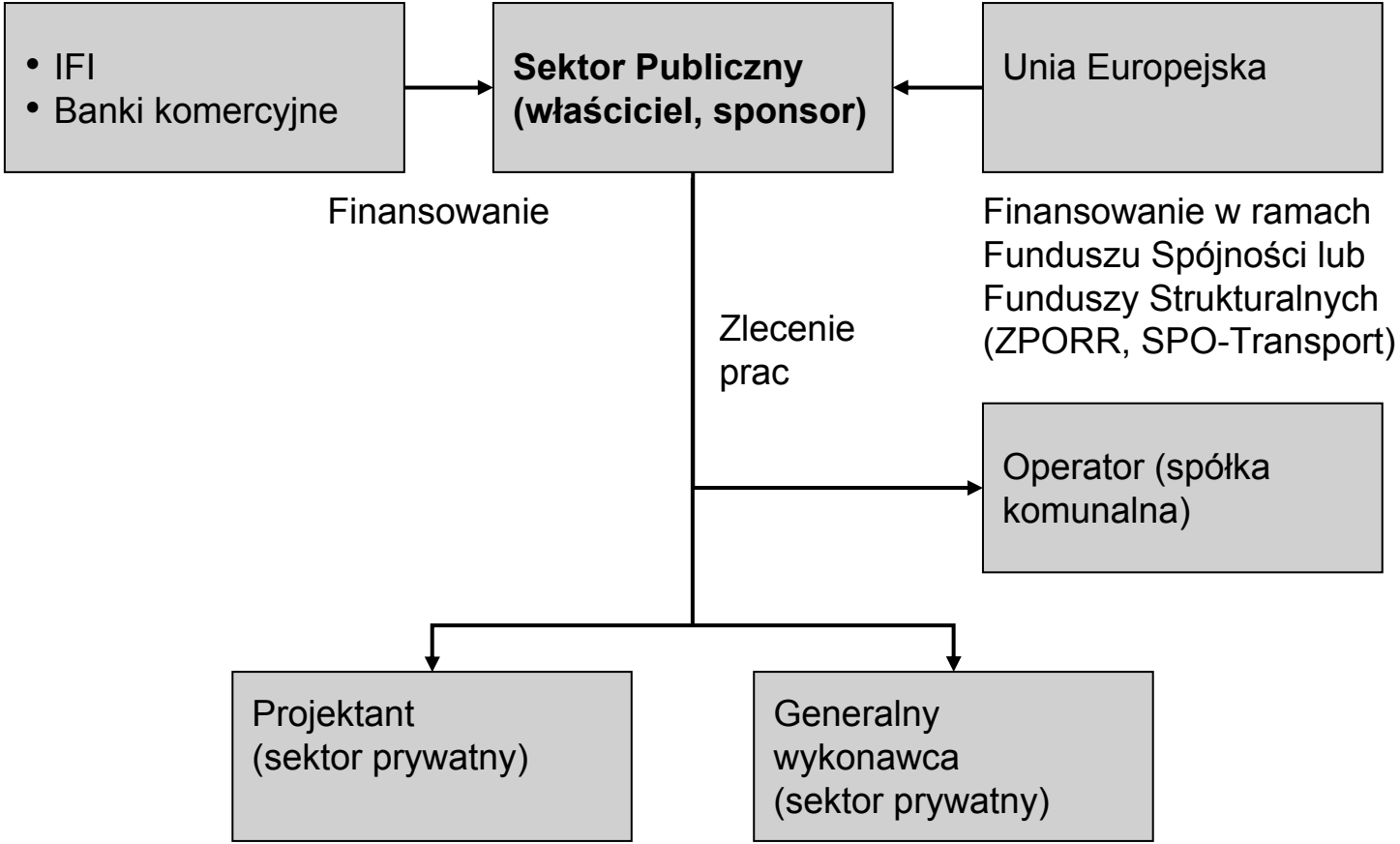
DOFINANSOWANIE

	Fundusze spójności	ZPORR	SPO Transport
Wysokość dofinansowania	<ul style="list-style-type: none">• Do 80-85% całkowitych kosztów kwalifikowanych – projekty nie generujące dochodu• 50-80% - projekty generujące dochód w zależności od rentowności	<ul style="list-style-type: none">• Do 75% całkowitych kosztów kwalifikowanych• Do 50%, jeżeli inwestycja generuje zysk netto na poziomie 25% inwestycji w całym okresie amortyzacji inwestycji	<ul style="list-style-type: none">• Do 75% całkowitych kosztów kwalifikowanych
Zasada dofinansowania	<ul style="list-style-type: none">• Refundacja poniesionych kosztów	<ul style="list-style-type: none">• Refundacja poniesionych kosztów	<ul style="list-style-type: none">• Refundacja poniesionych kosztów

AGENDA

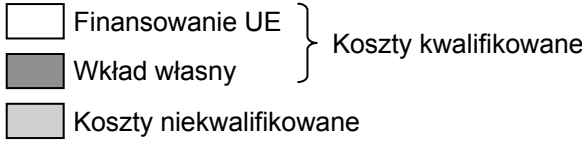
- Środki pomocowe Unii Europejskiej dla Polski
- Środki Unii Europejskiej na realizację inwestycji infrastrukturalnych w sektorze publicznym
- **Warianty realizacji inwestycji infrastrukturalnych i możliwości dofinansowania ze środków Unii Europejskiej**
 - **Realizacja inwestycji metodą tradycyjną**
 - Realizacja inwestycji w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

REALIZACJA INWESTYCJI METODĄ TRADYCYJNĄ



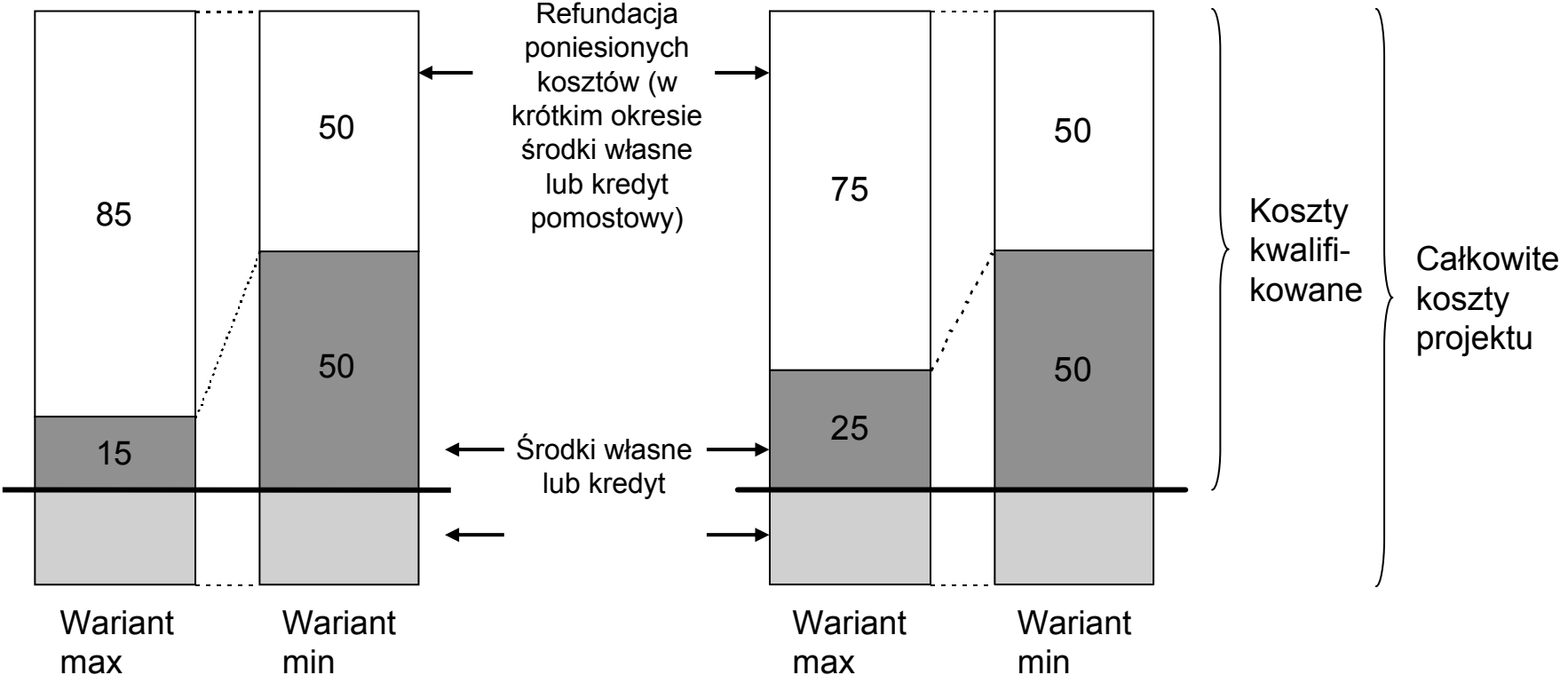
UDZIAŁ DOFINANSOWANIA UE W KOSZTACH KWALIFIKOWALNYCH I CAŁOWITYCH

W procentach



Fundusz Spójności

ZPORR



REALIZACJA INWESTYCJI INFRASTRUKTURALNYCH METODĄ TRADYCYJNĄ

Wnioski

- Projekty infrastrukturalne mogą być sfinansowane z Funduszu Spójności oraz z ZPORR i SPO-Transport (Fundusze Strukturalne)
- Dofinansowanie w zależności od programu oraz zyskowności inwestycji może wynieść od 50 do 85% kosztów kwalifikowanych. Pozostałą część sektor publiczny musi pokryć ze środków własnych lub kredytów
- Środki z UE to refundacja poniesionych kosztów, stąd początkowo tą część należy sfinansować ze środków własnych lub kredytów
- Akceptacja projektów do Funduszu Spójności oraz SPO-Transport odbywa się na szczeblu krajowym, natomiast do ZPORR na szczeblu regionalnym

AGENDA

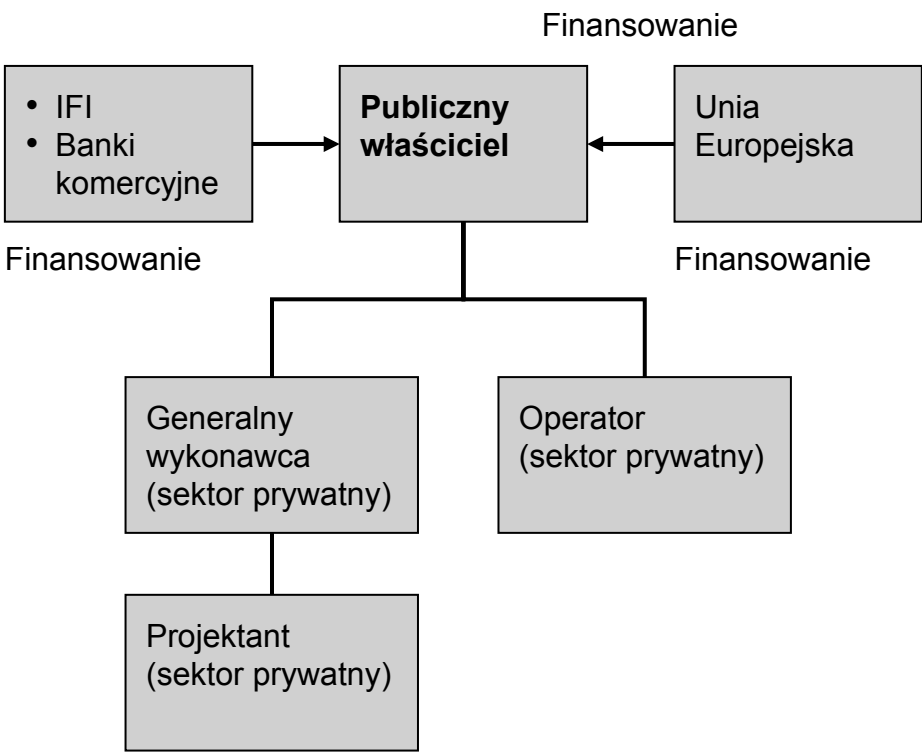
- Środki pomocowe Unii Europejskiej dla Polski
- Środki Unii Europejskiej na realizację inwestycji infrastrukturalnych w sektorze publicznym
- **Warianty realizacji inwestycji infrastrukturalnych i możliwości dofinansowania ze środków Unii Europejskiej**
 - Realizacja inwestycji metodą tradycyjną
 - **Realizacja inwestycji w formule Partnerstwa Publiczno-Prywatnego**

REALIZACJA INWESTYCJI W FORMULE PPP

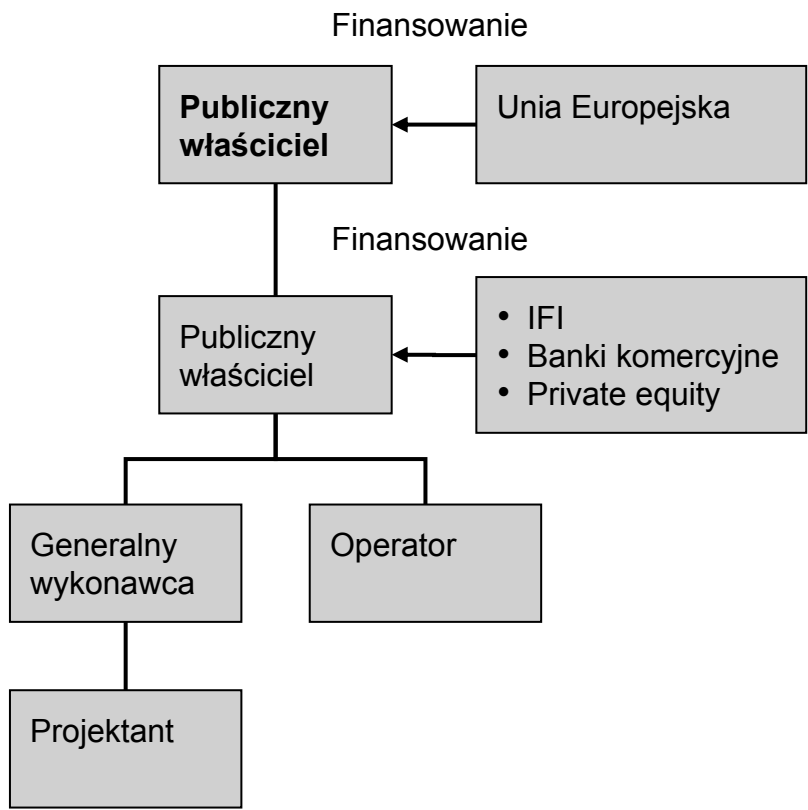
- **Skrócona definicja według projektu Ustawy o PPP**
 - Oparta na umowie współpraca podmiotu publicznego i prywatnego, służąca realizacji zadania publicznego, w ramach którego partner prywatny ponosi całość lub część nakładu finansowego
 - Realizacja konkretnego projektu PPP może nastąpić po przeprowadzeniu określonej procedury projektu polityki publicznej

Wybrane modele współpracy

BOT



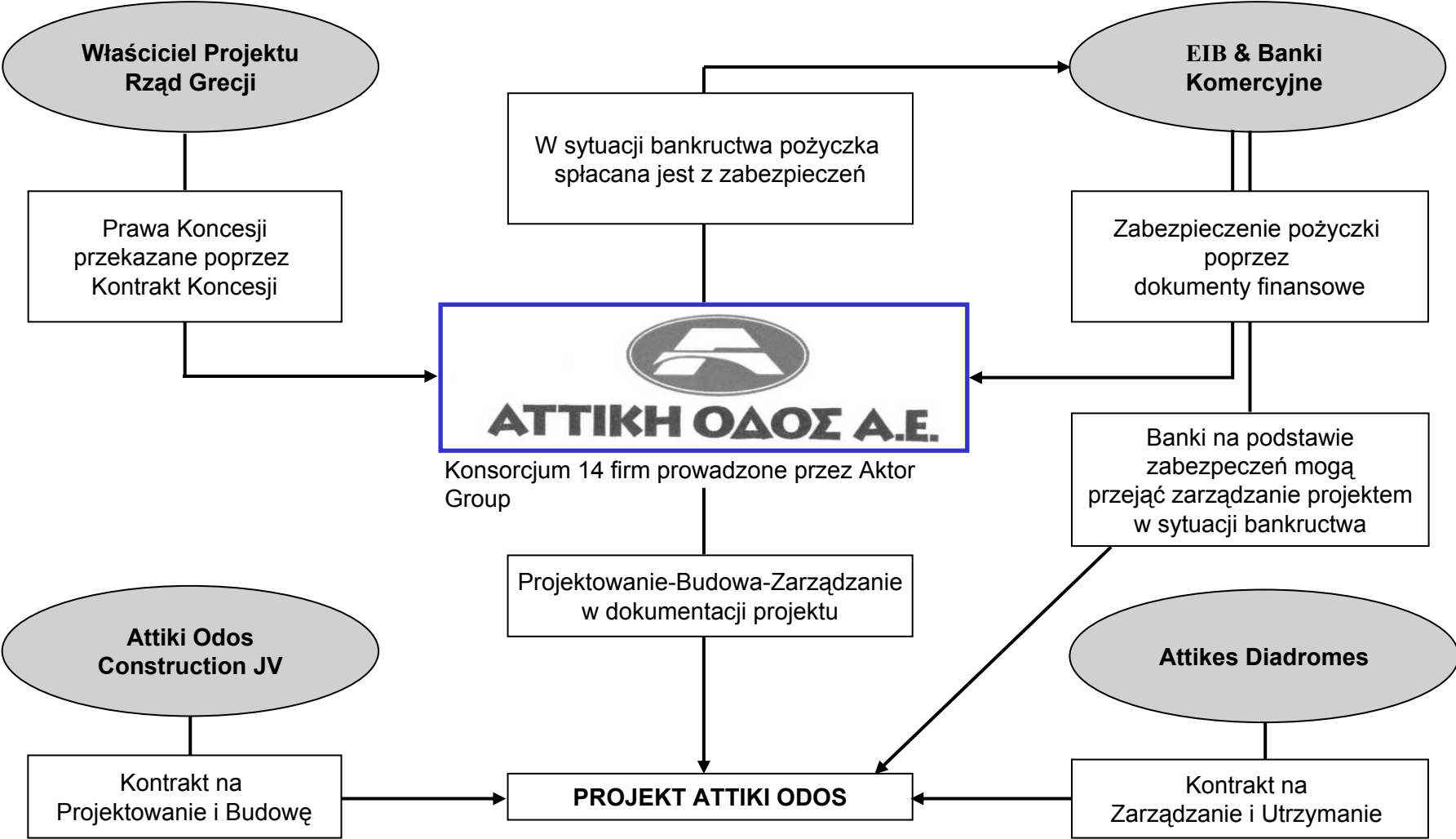
DBFO



DOFINANSOWANIE PPP ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ

- Komisja Europejska dopuszcza finansowanie PPP ze środków Unii Europejskiej
- Wybrane warunki
 - PPP musi wykazywać dodatkowe korzyści w porównaniu do metody tradycyjnej
 - Wsparcie musi być zgodne z krajowymi zasadami pomocy publicznej
 - Konieczność dofinansowania z Unii Europejskiej musi być udowodnione
 - Osiąga się maksymalne korzyści społeczne
 - Zyski sektora prywatnego zostają zredukowane do rozsądnego poziomu
 - Struktura wdrożenia jest efektywna i transparentna

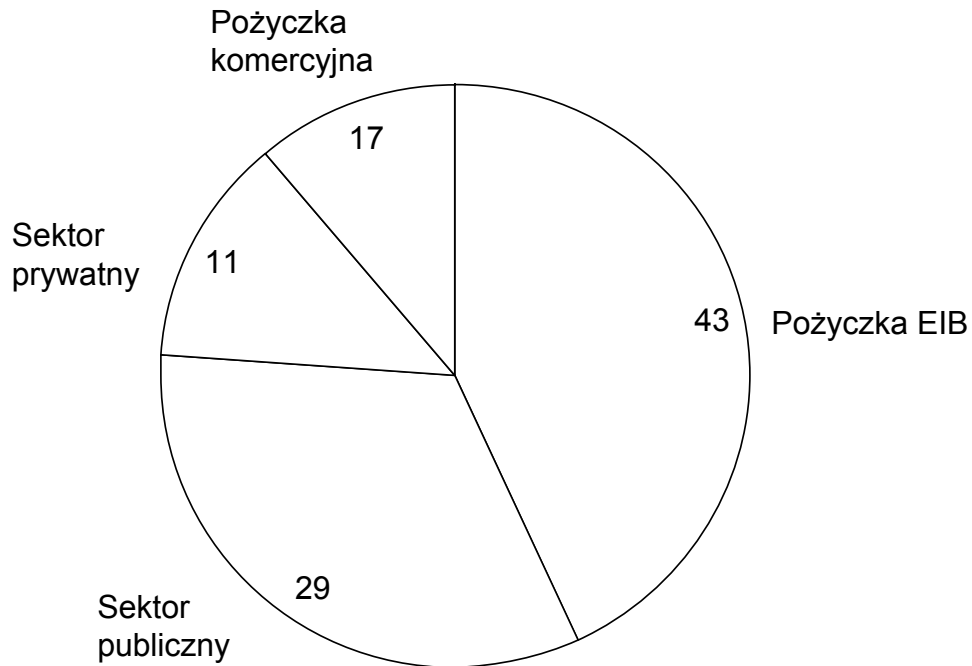
OBWODNICA ATEN – STRUKTURA PROJEKTU



OBWODNICA ATEN – FINANSOWANIE PROJEKTU

W procentach

Koszt całkowity = 1 mld EUR

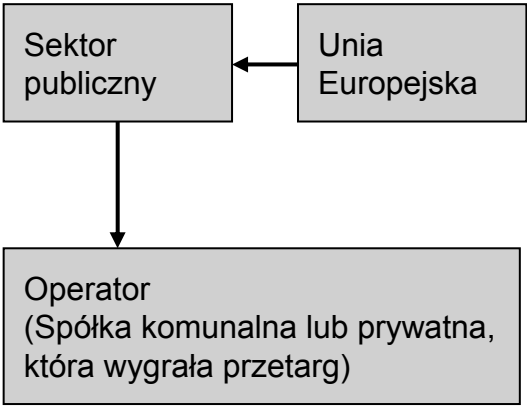


Współpraca finansowa sektora publicznego i prywatnego

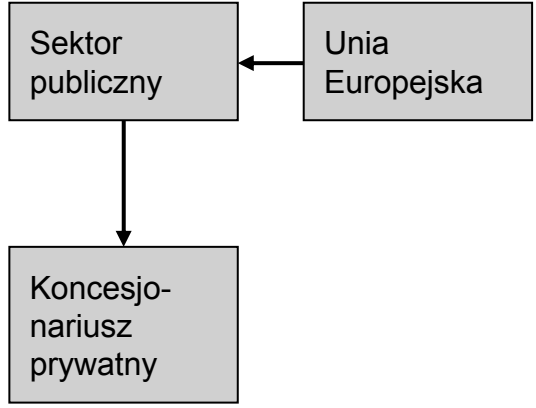
- Wkład Rządu Greckiego 29% (€ 326m), w tym UE dofinansowała 50% tego wkładu z:
 - Funduszy Strukturalnych EU:
 - Budżetu TEN:
- W praktyce, rząd ponosi część kosztu spłaty rat kredytowych
- Pożyczka EIB pokrywa 43% kosztów
- 11% stanowią akcje własne wykonawcy
- Banki komercyjne dostarczają 17% z gwarancją EIB na czas budowy
- Rząd Grecki udziela gwarancji kredytowej na okres użytkowania
- Banki Komercyjne Gwarantują EIB pożyczkę podczas okresu budowy

POTENCJALNE MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA PPP ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ

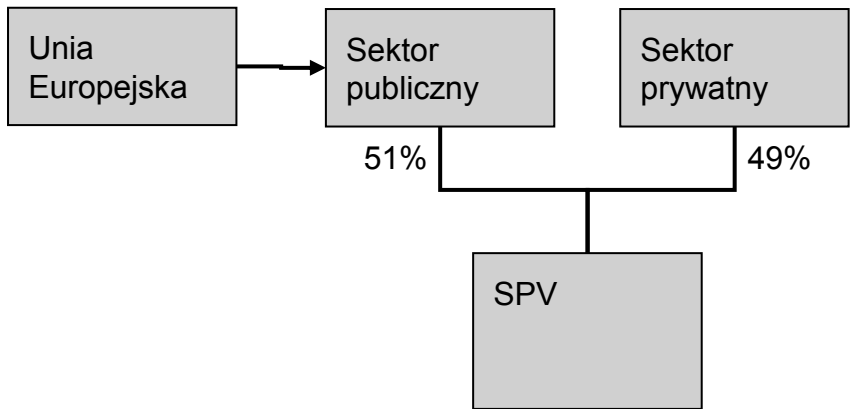
Opcja A



Opcja B



Opcja C



FINANSOWANIE PPP ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ WEDŁUG INSTYTUCJI POLSKICH

- Obecnie, ze względu na nowatorstwo PPP w Polsce, w programach na lata 2004-2006 brak jest procedur ułatwiających finansowanie PPP
- Komisja Europejska również pracuje nad dokumentami regulującymi te kwestie
- Dzięki pracom oraz wdrożeniu ustawy o PPP przewidujemy większe zainteresowanie tego typu rozwiązaniem u sektora publicznego, jak również większą otwartość na dofinansowanie projektów PPP instytucji zarządzających środkami Unii Europejskiej jeszcze w latach 2004-2006
- Sądzimy, że do programów na lata 2007-2009, powinny zostać wprowadzone niezbędne procedury
- Istotne będą decyzje Komisji Europejskiej

REALIZACJA INWESTYCJI INFRASTRUKTURALNYCH W FORMULE PPP

Wnioski

- Projekty PPP wymagają złożonej inżynierii finansowej, gdzie środki Unii Europejskiej mogą być jednym ze źródeł dofinansowania, obok kredytów komercyjnych, IFI oraz udziału private equity
- Komisja Europejska dopuszcza finansowanie PPP ze środków Funduszu Spójności i Funduszy Strukturalnych
- Komisja Europejska nakłada na finansowane projekty PPP pewne warunki. KE wciąż pracuje nad rozwiązaniami
- Finansowanie PPP ze środków Unii Europejskiej w Polsce jest możliwe, lecz przez brak procedur nieco utrudnione. Wchodząca ustawa o PPP powinna to zmienić
- KE zastrzega sobie prawo do informowania jej o potencjalnych projektach PPP, które chciałyby otrzymać dofinansowanie